

Совет Безопасности

Distr.: General
6 July 2018
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 5 июля 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на резолюцию 2372 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня провести всеобъемлющую оценку Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в тесном взаимодействии с Африканским союзом и федеральным правительством Сомали. Цель обзора заключалась в подведении итогов переходного этапа в Сомали на данный момент и вынесении рекомендаций относительно постепенной передачи от АМИСОМ властям Сомали ответственности за обеспечение безопасности, в том числе в течение периода проведения выборов, с учетом возможностей сомалийских сил безопасности.

На основе рекомендаций специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам финансирования АМИСОМ в период с 10 по 19 мая 2018 года была проведена совместная миссия по обзору. В состав миссии, которую совместно возглавляли Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и Отдел операций в поддержку мира Африканского союза, входили эксперты по военным, полицейским, политическим вопросам и по вопросам прав человека и материально-технического обеспечения из Департамента по политическим вопросам, Департамента полевой поддержки, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, Комиссии Африканского союза и АМИСОМ. В работе миссии участвовали также Европейский союз и государства — члены Организации Объединенных Наций, являющиеся основными партнерами в вопросах обеспечения безопасности в Сомали.

Были представлены также все страны, направляющие военные и полицейские контингенты в состав АМИСОМ, и в проведении обзора участвовали все командующие секторами АМИСОМ, исполняющий обязанности командующего силами и исполняющий обязанности комиссара полиции АМИСОМ, наряду со специальным представителем председателя Комиссии Африканского союза по Сомали Франсишку Мадейрой.

Были проведены консультации, в том числе по плану переходного процесса в Сомали, с такими национальными субъектами, как советник по национальной безопасности, командующий силами обороны и другие представители Сомалийской национальной армии, а также с международными партнерами в Могадишо и Аддис-Абебе. Участники совместной миссии по обзору провели также брифинг для президента Сомали Мохамеда Абдуллахи Мохамеда Фармаджо. Из-за

18-11230 (R) 130718 130718





текущих и совпадающих по времени политических событий, включая заседание Совета сотрудничества между штатами в составе руководителей федеративных штатов Сомали, которые происходили в период проведения совместного обзора, участники миссии не смогли посетить федеративные штаты.

Выводы и рекомендации по итогам совместного обзора были рассмотрены Советом мира и безопасности Африканского союза на его 782-м заседании 27 июня 2018 года.

Основные выводы

Сомали добилась в целом значительного прогресса за последние 10 лет. Жизненно важную роль в этих усилиях сыграла АМИСОМ. Она обеспечивала безопасность, дающую возможность для развития политического процесса и позволяющую Организации Объединенных Наций и международным партнерам сохранять свое присутствие и выполнять свои функции в поддержку миростроительства и государственного строительства в Сомали. АМИСОМ сыграла важную роль в обеспечении безопасного проведения избирательного процесса 2016 года на всей территории Сомали, что позволило осуществить мирную передачу власти нынешнему составу федерального политического руководства, возглавляемого президентом Фармаджо и премьер-министром Хасаном Али Хайре. АМИСОМ будет также необходимым партнером, обеспечивающим проведение следующих выборов, намеченных на 2020–2021 годы в соответствии с политической «дорожной картой» Сомали.

Несмотря на важные позитивные изменения, которые произошли в период правления нынешнего федерального правительства, включая достижение соглашения по системе национальной безопасности Сомали, достигнутый прогресс все еще может быть обращен вспять. Группировка «Аш-Шабаб» по-прежнему представляет серьезную угрозу, демонстрируя свою сохраняющуюся способность осуществлять смертоносные террористические нападения на гражданских лиц, сомалийские силы безопасности и АМИСОМ. Сохраняющаяся межрегиональная и клановая рознь в сочетании с распространением оружия в стране и отсутствием законности и правопорядка также является хроническим фактором, препятствующим предотвращению насилия и вооруженного конфликта. Серьезной проблемой остается незначительное по масштабам, но постоянное присутствие в стране вооруженной группы, аффилированной с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Неурегулированный спор между Сомали и «Сомалилендом» перерос в конфликт между Пунтлендом и «Сомалилендом» в оспариваемой области Соль, который унес жизни десятков сомалийцев и стал причиной перемещения около 10 000 человек в течение последних недель.

Сомалийцы испытывают на себе и новые проблемы. Внутренние политических разногласия усугубляются соперничеством на международной арене, в результате чего территория Сомали становится предметом спора между группами, являющимися ставленниками внешних сил. Это в свою очередь отражается на неустойчивых отношениях между федеральным правительством Сомали и ее федеративными штатами и сеет семена еще более глубокого раздора между сомалийцами. Вследствие таких трений между федеральным правительством и федеративными штатами прогресс в области укрепления федерализма, в частности путем закрепления официального статуса федеративных штатов, согласования модели проведения выборов и ускорения создания федерального и объединенного сектора безопасности в Сомали, оказывается ограниченным. Кроме того, разногласия между федеральным правительством, парламентскими бло-

ками и оппозиционными элементами привели к обострению давнишней клановой розни в связи с вопросами представительства на руководящем уровне и к усилению дестабилизации положения и опасности насилия.

Из-за отсутствия процесса национального примирения и пересмотренной Конституции, устанавливающей параметры окончательного политического урегулирования в Сомали и принципы федеративного государства, стратегическое расположение Сомали и ее растущая геополитическая важность делают страну еще более уязвимой для влияния и вмешательства извне. Сложившаяся ситуация серьезна и обусловливает насущную необходимость достижения соглашений руководителями страны по таким ключевым вопросам, как распределение власти и ресурсов, а также подробных договоренностей по вопросам безопасности.

Что касается экономического положения, то Сомали продвинулась вперед по пути ликвидации задолженности и проведения бюджетно-финансовых реформ, которые позволят ей привлечь субсидии и вновь получить доступ к финансированию из международных финансовых учреждений. Усилия федерального правительства по увеличению государственных поступлений приносят плоды. Благодаря этому улучшаются перспективы того, что Сомали сможет в будущем самостоятельно поддерживать свой сектор безопасности в финансовом отношении. Однако несмотря на большие вложения средств со стороны международного сообщества и достигнутые похвальные успехи, особенно специальными силами «Данаб» и службами безопасности в Джубаленде и Пунтленде, сомалийским силам безопасности в зоне операций АМИСОМ в целом не хватает потенциала, структур, институционального надзора и поддержки для того, чтобы они могли взять на себя ответственность за обеспечение безопасности. При поддержке международного сообщества необходимо будет создать инфраструктуру обеспечения безопасности, которая будет затем последовательно поддерживаться федеральным правительством. Важнейшее значение для достижения прогресса будет иметь успешное укрепление доверия между федеральным правительством и федеративными штатами, а также с широкой общественностью. При отсутствии такого доверия средства, вкладываемые в создание потенциала обеспечения безопасности в Сомали, не будут иметь под собой твердой почвы. АМИСОМ остается незаменимым элементом обеспечения безопасности и создания необходимого пространства для развития политического процесса до тех пор, пока сомалийские органы безопасности не смогут взять на себя эти обязанности.

План переходного процесса в Сомали дает реальную возможность для объединения всех направлений деятельности, связанных с обеспечением функционирования, укреплением институционального потенциала и стабилизацией воинских и полицейских сил в рамках комплексных усилий, ответственность за которые несет сомалийское руководство. Однако налицо серьезная нехватка возможностей и ресурсов для надлежащего осуществления приоритетных задач, предусмотренных планом, и для повышения согласованности между гражданским и военным руководством, между федеральным правительством и федеративными штатами и среди международных партнеров, предоставляющих финансовую поддержку и поддержку в области укрепления потенциала.

Результаты совместного обзора показали, что АМИСОМ надлежит играть дальнейшую роль в решении приоритетных задач, сформулированных в резолюции 2372 (2017), во всех секторах, имеющих важнейшее значение для достижения стратегических целей создания благоприятных условий для постепенной передачи сомалийским силам безопасности ответственности за обеспечение безопасности, уменьшения угрозы, создаваемой группировкой «Аш-Шабаб» и дру-

гими вооруженными оппозиционными группами, и оказания содействия сомалийским силам безопасности в обеспечении безопасности политического процесса и процессов стабилизации, примирения и миростроительства.

Что касается проведения выборов в 2020–2021 годах, то присутствие АМИСОМ, наряду с сомалийскими силами безопасности, также будет необходимым, при этом сомалийские силы безопасности, как ожидается, будут обладать к тому времени достаточным потенциалом для того, чтобы играть ведущую роль в обеспечении безопасного проведения выборов.

Гражданский компонент АМИСОМ внес важный вклад в поддержку политического процесса, наряду с выполнением других возложенных на него гражданских функций в области гуманитарной поддержки, связей с общественностью и прав человека. АМИСОМ тесно взаимодействовала с МООНСОМ (как ведущей структурой в вопросах поддержки политического процесса), Межправительственной организацией по развитию и соответствующими государствами-членами. Комиссия Африканского союза проведет оценку гражданского компонента АМИСОМ, которая будет включать составление карты текущего развертывания гражданского персонала АМИСОМ и определение дополнительного вклада, который может внести АМИСОМ в обеспечение поддержки политического процесса, включая необходимость присутствия в основных районах, дополняющих районы присутствия МООНСОМ.

События, произошедшие после проведения предыдущего совместного обзора и принятия резолюции 2372 (2017)

С учетом желания федерального правительства Сомали взять на себя обязанности АМИСОМ по обеспечению безопасности, пусть и на основе постепенной передачи таких обязанностей с учетом конкретной обстановки, в резолюции 2372 (2017) отражено намерение Совета Безопасности поставить вопрос о стратегии свертывания АМИСОМ после 10 лет ее функционирования. В резолюции обозначен перенос стратегического акцента с деятельности АМИСОМ на создание сомалийских сил с целью передачи им ответственности АМИСОМ за обеспечение безопасности. Поэтому в резолюции федеральному правительству и федеративным штатам поручена задача определить свои приоритетные направления переходного процесса в консультации с АМИСОМ и странами, предоставляющими для нее воинские и полицейские контингенты, а также в консультации с международными партнерами. Таким образом АМИСОМ и доноры могут согласовать свои усилия по содействию выполнению этих согласованных приоритетных задач и обеспечению устойчивого процесса передачи ответственности.

Однако реальные возможности сомалийских сил безопасности не были известны, и на момент проведения совместного обзора в 2017 году планы переходного процесса не были реалистичными. Несмотря на разработку и осуществление плана стабилизации положения в Могадишо, ответственность за который несет сомалийское руководство, Сомали пострадала от самого тяжкого в ее истории террористического нападения, совершенного 14 октября 2017 года в Могадишо, в результате которого более 500 человек были убиты и еще множество людей получили ранения. Это нападение, которое считается делом рук группировки «Аш-Шабаб», высветило недостатки потенциала сомалийских сил безопасности и механизмов командования и управления ими. За этим нападением последовали и другие смертоносные нападения группировки «Аш-Шабаб» на гражданские и военные цели в Могадишо и в других частях страны. Эти нападения ясно показывают, что преждевременная передача обязанностей будет сопряжена с риском и что сохраняющееся присутствие АМИСОМ необходимо в

переходный период, пока Сомали наращивает возможности и средства своих сил и органов безопасности и готовится к проведению выборов в 2020–2021 годах.

В целях оценки базовой готовности сомалийских сил безопасности и в ответ на соответствующую просьбу Совета, выраженную в резолюции 2372 (2017), федеральное правительство при участии АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и международных партнеров провело в 2018 году оценку оперативной готовности Сомалийской национальной армии. По итогам оценки был сделан вывод о том, что при нынешней численности, уровне подготовки и оснащенности личного состава Сомалийская национальная армия представляет собой неустойчивые силы с исключительно слабыми механизмами командования и управления и военными возможностями и средствами. Несмотря на многочисленные учебные занятия, которые проводились в последние годы, Сомалийская национальная армия не имеет общей доктрины и стандартов учебной подготовки; исключительно слабо оснащена и не обслуживается; и не имеет или почти не имеет инфраструктуры, в том числе медицинского обслуживания на батальонном и бригадном уровнях. Во многих районах Сомалийская национальная армия представляет собой статичную и исключительно оборонительную по характеру структуру, ограниченную занимаемой территорией, которая не способна удерживать новые отвоеванные районы или пресекать попытки группировки «Аш-Шабаб» возвращать себе отнятую территорию. 29 мая 2018 года командующий силами обороны Сомали одобрил выводы, сделанные по итогам оценки, в меморандуме на имя президента, премьер-министра и министра обороны.

Несмотря на продолжающийся процесс внедрения новой модели полицейских сил страны, оценка оперативной готовности показала, что Сомалийские полицейские силы базируются почти исключительно в Могадишо, а также выявила наличие серьезных пробелов в том, что касается людских ресурсов, инфраструктуры, оснащенности и материально-технического обеспечения. Многие офицеры достигли возраста выхода в отставку, и несколько подразделений не действуют. Эта оценка не охватывала формирующиеся полицейские службы штатов и региональные силы, которые, как предполагается, войдут в состав милитаризованных полицейских подразделений «Дарвиш».

Сейчас проводится дополнительная оценка оперативной готовности региональных сил в федеративных штатах, которая должна завершиться к концу 2018 года. В рамках системы национальной безопасности предусматривается, что региональные силы должны быть включены в состав Сомалийской национальной армии или войти в состав подразделений «Дарвиш» в соответствии с утвержденной численностью. В феврале 2018 года Совет национальной безопасности согласился с тем, что федеральное правительство будет предоставлять широкомасштабную поддержку полицейским службам федеративных штатов, в том числе подразделениям «Дарвиш», которые проводят операции против группировки «Аш-Шабаб» совместно с Сомалийской национальной армией. Прогресс в этой области был крайне ограниченным.

Тем временем в соответствии с резолюцией 2372 (2017) АМИСОМ сократила к 31 декабря 2017 года численность своих военнослужащих на 1000 человек и добилась прогресса в развертывании еще 500 полицейских, доведя общую утвержденную численность полицейских до 1040 человек. В настоящее время размещено 718 полицейских АМИСОМ, в том числе три из пяти утвержденных сформированных полицейских подразделений с увеличенной численностью личного состава в количестве 160 человек в каждом подразделении. В соответствии с резолюцией 2372 (2017) численность военнослужащих будет сокращена еще на 1000 человек к 30 октября 2018 года.

План переходного процесса

По окончании конференции по вопросам безопасности, которая была проведена 4 декабря 2017 года в Могадишо с целью общей оценки достигнутого прогресса и имеющихся проблем в области создания системы национальной безопасности, федеральное правительство, в тесном партнерстве с федеративными штатами, возглавило работу по составлению плана переходного процесса в Сомали. В разработке плана принимали участие представители федеративных штатов, АМИСОМ, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Организации Объединенных Наций и других международных партнеров.

План переходного процесса служит стратегической основой для постепенной передачи ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским органам безопасности тремя этапами на протяжении следующих четырех лет до декабря 2021 года. В нем излагаются основные приоритеты, ориентиры, показатели и условия такого переходного процесса в рамках концепции обеспечения безопасности в Сомали (как на федеральном, так и на субфедеральном уровне). Согласно договоренности всех заинтересованных сторон о том, что этот план должен носить всеобъемлющий характер, он подразделен на следующие направления: a) оперативные виды деятельности, включая определение и распределение по степени приоритетности тех районов, в которых сомалийские органы безопасности постепенно возьмут на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности, в том числе путем развертывания воинских сил, предусмотренных в рамках системы национальной безопасности; b) укрепление институционального потенциала, что подразумевает осуществление предназначенных для этой цели планов и программ, включая создание системы национальной безопасности, выполнение рекомендаций по итогам оценок оперативной готовности и реформирование полицейской службы, системы правосудия и гражданской службы; и c) вспомогательные виды деятельности, которые включают согласованное осуществление усилий за пределами сектора безопасности, направленных на создание условий для установления прочного мира, в том числе путем стабилизации положения, укрепления местных органов самоуправления и обеспечения законности и правопорядка, примирения, посредничества, социально-экономической деятельности и деятельности, нацеленной на предупреждение воинствующего экстремизма и борьбу с ним.

При составлении плана переходного процесса учитывались мнения федеративных штатов и других заинтересованных сторон, занимающихся вопросами обеспечения безопасности, в том числе представителей региональных советов безопасности, Сомалийской национальной армии, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ в конкретных секторах, полиции АМИСОМ и международных партнеров. План переходного процесса был представлен советником по национальной безопасности и одобрен на 769-м заседании Совета мира и безопасности 30 апреля 2018 года, а затем был представлен и одобрен на совещании международного сообщества на высоком уровне по вопросам безопасности в Брюсселе, Бельгия, 2 мая 2018 года, в ходе которого федеральное правительство имело также возможность ознакомить участников с основными целями первого этапа осуществления плана, который рассчитан на период до середины 2019 года. План был утвержден Советом национальной безопасности на его заседаниях, проходивших 3 и 4 июня 2018 года в Байдабо. Были согласованы три приоритетных района осуществления плана на начальном этапе: a) стадион в Могадишо; b) город Лего в Юго-Западном штате; и c) дорога, связывающая Могадишо и Байдабо.

В ходе совместной миссии по обзору АМИСОМ, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и основные партнеры в вопросах

обеспечения безопасности заявили о своей всесторонней поддержке плана переходного процесса. Все заинтересованные стороны согласились с тем, что в рамках плана переходного процесса определены концепция и стратегическая направленность процесса, обеспечивающего возможности для постепенной передачи ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским органам безопасности. В настоящее время ведется работа по детальному оперативному планированию и практической реализации, которая требует согласованных усилий со стороны федерального правительства, федеративных штатов, военного и полицейского компонентов АМИСОМ, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и международных партнеров в рамках комплексного подхода, охватывающего деятельность воинских и полицейских подразделений, вспомогательное обслуживание, стабилизацию положения, обеспечение законности и правопорядка и элементы за рамками сектора безопасности по трем направлениям плана переходного процесса. С этой целью в ходе совместного обзора было рекомендовано продолжать усиление координации между военными операциями и усилиями, связанными со стабилизацией положения, с уделением особого внимания обеспечению работы полиции, правоохранительных органов, системы правосудия, включающей суды, органы прокуратуры и исправительные учреждения, механизмов защиты прав человека и основных видов обслуживания населения. Участники совместного обзора согласились с тем, что АМИСОМ, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и другие партнеры должны в полной мере пользоваться существующими механизмами координации в рамках всеобъемлющего подхода в вопросам обеспечения безопасности. Все субъекты должны руководствоваться системами обеспечения переходного процесса, стабилизации и примирения, имеющимися на федеральном уровне и на уровне штатов в Сомали.

Реализация плана переходного процесса в трех приоритетных районах на экспериментальном этапе дает возможность для проверки эффективности комплексного подхода к осуществлению переходного процесса и создания типовой модели для его будущей реализации в других районах и применительно к другим операциям. Важно также, чтобы прогресс в достижении других целей и решении других приоритетных задач первого этапа плана переходного процесса продолжался одновременно с разработкой и реализацией плана в трех приоритетных районах.

По итогам состоявшихся консультаций по плану переходного процесса, в том числе по вопросу о роли АМИСОМ, участники совместного обзора пришли к выводу, что практическая реализация плана переходного процесса должна проводиться с постоянным учетом меняющейся обстановки на местах, при участии и с согласия основных заинтересованных сторон. В частности, план должен осуществляться на гибкой основе с поправкой на конкретные районы и ситуации, с должным учетом хода работы по стабилизации положения и политической обстановки в данный конкретный момент времени. Будущие приоритетные направления должны определяться в консультации с АМИСОМ до их утверждения, и каждая из задач, намеченных в рамках подробных планов, должна подкрепляться реалистичной оценкой затрат и механизмами финансового обеспечения. Обновленная информация о реализации плана в приоритетных районах на первом этапе, включая калькуляцию затрат, будет представлена на Сомалийском форуме партнерства, который состоится 16 и 17 июля 2018 года в Брюсселе.

Рекомендации в отношении реконфигурации АМИСОМ

В своей резолюции 2372 (2017) Совет Безопасности представил концепцию перехода АМИСОМ к выполнению вспомогательной роли и постепенной пере-

дачи сомалийским силам безопасности ответственности за обеспечение безопасности. Эта концепция остается в силе, наряду с приоритетными задачами, уже предусмотренными мандатом АМИСОМ. С опорой на разработанный план переходного процесса и с учетом трансформации АМИСОМ, предложенной специальными посланниками Африканского союза и Организации Объединенных Наций, для осуществления такого перехода потребуется провести реконфигурацию АМИСОМ для приведения ее стратегических целей, границ развертывания и порученных ей задач в соответствие с ходом осуществления плана переходного процесса, начиная с трех приоритетных районов на экспериментальном этапе. Участники совместного обзора изучили вопрос о том, какие последствия предлагаемая реконфигурация АМИСОМ будет иметь для выполнения ее военных, полицейских, вспомогательных и гражданских функций. Выводы и рекомендации, сделанные участниками совместного обзора по каждой из этих областей, должны лечь в основу пересмотренной концепции операций АМИСОМ.

Реконфигурация АМИСОМ позволит укрепить возможности штаба сил АМИСОМ и усилить слаженность и координацию между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, а также между АМИСОМ, сомалийскими сторонами и двусторонними партнерами. Реконфигурация должна быть направлена на обеспечение взаимодействия стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на скоординированной основе в целях достижения общей оперативной цели. В этой связи в рамках концепции операций АМИСОМ можно было бы рассмотреть возможность обеспечения того, чтобы в том или ином секторе действовали сразу несколько стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, вместо преимущественно самостоятельных действий, осуществляемых такими странами на индивидуальной основе в отведенных им секторах. Благодаря такой реконфигурации АМИСОМ должна стать более гибкой, динамичной и комплексной миссией, лучше скоординированной с действиями всех партнеров и сомалийских сторон. Реализация плана переходного процесса на первом этапе в двух из трех приоритетных районов, а именно в Лего и на основном маршруте снабжения Могадишо-Байдабо, впервые охватывает два сектора АМИСОМ (сектора 1 и 3) и две политические структуры (федеральное правительство и Юго-Западный штат). Это дает возможность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, с одной стороны, и сомалийским властям, с другой, продемонстрировать имеющиеся у них возможности для взаимодействия и координации в вопросах планирования и практической реализации.

Что касается реконфигурации, то было рекомендовано, во-первых, создать при штабе сил АМИСОМ координационную платформу, например объединенную оперативную ячейку или «координационную ячейку». Этой платформе, при участии офицеров связи взаимодействия из каждого сектора, поддерживаемых личным составом штаба сил и внешними экспертами, будет поручено ежедневно докладывать командующему силами АМИСОМ оперативные сведения по всем секторам и разведывательные данные, собранные международными партнерами, наряду с анализом общей обстановки. Эта платформа дополнит работу стратегических надзорных механизмов Африканского союза и позволит укрепить планирование и координацию между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, под руководством командующего силами. Существует несколько способов финансирования услуг международных экспертов, например несение расходов на их размещение прикомандирующими государствами-членами или перечисление добровольных взносов по линии целевого фонда АМИСОМ, находящегося в ведении ЮНСОС.

Во-вторых, было предложено, чтобы одновременно с функциями наставника и помощника в военных вопросах АМИСОМ энергичнее выполняла роль

наставника в вопросах ведения боевых операций. Обученные подразделения Сомалийской национальной армии и сомалийские силы безопасности, выбранные для участия в конкретных совместных операциях, должны проводить общий сбор и получать указания по вопросам боевой готовности перед началом операций, в том числе в ходе совместных учений в пределах районов, безопасность которых обеспечивается АМИСОМ. Такая практика будет способствовать координации, сотрудничеству и сокращению конфликтов между Сомалийской национальной армией, сомалийскими силами безопасности и АМИСОМ, особенно в районах, ответственность за которые передается сомалийским властям.

В-третьих, с учетом положительных результатов экспериментального проекта по обучению сомалийской полиции, который проводился в Кисмайо и Байдабо, было рекомендовано, чтобы Совет Безопасности поручил АМИСОМ выполнение функции обучения полицейских. АМИСОМ следует расширить свою учебную деятельность, как предусмотрено в совместной программе Организации Объединенных Наций и АМИСОМ по подготовке полиции, реализация которой началась в июне 2018 года, и в соответствии с новой моделью полицейских сил и планами развития полиции федеративных штатов, уже утвержденными Советом национальной безопасности. В поддержку осуществления первого этапа плана переходного процесса полицейскому компоненту АМИСОМ следует расширить свою учебную и наставническую деятельность в целях распространения зоны присутствия сомалийской полиции на пункты, расположенные вдоль маршрута Могадишо-Байдабо. В совместной программе подготовки полиции необходимо учесть проекты, требующиеся для реализации плана переходного процесса, при этом внедрение новой модели полицейских сил страны должно оставаться объектом ее первоочередного внимания. Полицейский компонент АМИСОМ должен принимать всестороннее участие в работе существующих координационных механизмов. Комиссии Африканского союза следует ускорить комплектование и развертывание оставшихся двух сформированных полицейских подразделений для того, чтобы общая численность полицейского персонала достигла утвержденного уровня. Организация Объединенных Наций, действуя через свой Полицейский отдел, готова предоставить необходимую поддержку, в том числе путем содействия подготовке укомплектованных подразделений.

В-четвертых, для осуществления реконфигурации АМИСОМ требуется скорейшее проведение совместной всеобъемлющей оценки потенциала и готовности АМИСОМ Африканским союзом и Организации Объединенных Наций при поддержке международных партнеров. Оценка оперативной готовности АМИСОМ в сочетании с уже проведенными или проводимыми в настоящее время оценками оперативной готовности сомалийских органов безопасности позволит получить полную картину потенциала всех субъектов сектора безопасности в Сомали. Она даст исходную информацию для составления перечня потребностей АМИСОМ в воинских и полицейских подразделениях как основы для проведения реконфигурации и определения наилучших способов поддержки переходного процесса и послужит средством повышения гласности и укрепления доверия со стороны доноров. Выводы по итогам оценки оперативной готовности должны учитываться при разработке пересмотренной концепции операций и при проведении предлагаемого ниже технического обзора, по результатам которого можно будет активно изучить и использовать возможность предоставления основных вспомогательных средств, например надлежащей авиационной техники, в частности для того, чтобы они могли составить костяк потенциальных сил быстрого реагирования под руководством командующего силами.

Содействуя осуществлению плана переходного процесса в пробных районах, АМИСОМ следует одновременно с этим продолжать реализацию своих

приоритетных задач и направлений деятельности в целях выполнения своего мандата во всех секторах. Эта работа включает дальнейшую детальную проработку условий, которые должны быть созданы к концу первого этапа, и определение надлежащих механизмов для поддержания этих условий. В этой связи, как было рекомендовано по итогам совместного обзора, предполагается закрыть сектор 6 АМИСОМ, который охватывает неуточненный район вокруг Кисмайо в Джубаленде, и включить его в состав сектора 2. Воинские силы штата Джубаленд в городе Кисмайо относятся к числу наиболее дееспособных в Сомали, а контингент АМИСОМ в секторе 6 в составе примерно 1600 военнослужащих занимается ограниченной деятельностью. Закрытие сектора 6 может обеспечить также бóльшую свободу маневра при проведении будущих реконфигураций и сокращений воинских подразделений и при перераспределении средств материально-технического обеспечения.

Процесс реконфигурации АМИСОМ должен начаться с проведения совместной оценки оперативной готовности АМИСОМ, с последующим составлением чернового плана реконфигурации под руководством командующего силами и командующих секторами, который будет затем согласован с сомалийскими сторонами и одобрен Советом мира и безопасности. Завершение процесса составления и утверждения плана реконфигурации ожидается к январю 2019 года, то есть к моменту проведения технического обзора, а реализация плана будет, вероятно, продолжаться до середины 2019 года. Ожидается, что вся работа по реконфигурации в поддержку реализации плана переходного процесса будет завершена в течение приблизительно 12 месяцев.

Последствия с точки зрения потребностей Миссии Африканского союза в Сомали и сомалийских сил безопасности во вспомогательной поддержке

В ходе совместного обзора были выявлены сохраняющиеся пробелы в области материально-технического обеспечения, оснащенности и финансирования главных субъектов сектора безопасности в Сомали, а именно военного и полицейского компонентов АМИСОМ, Сомалийской национальной армии и сомалийских полицейских служб, и был сделан вывод о том, что реализация первого этапа плана переходного процесса при одновременном проведении военных операций и выполнении порученных задач во всех других секторах может потребовать дополнительных ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей во вспомогательной поддержке. В ходе совместного обзора была подтверждена необходимость военных вспомогательных средств и подкреплений для поддержки усилий по проведению одновременных операций как в контексте осуществления плана переходного процесса, так и в контексте проведения более широких операций в секторах. Предложенная выше всеобъемлющая оценка оперативной готовности АМИСОМ позволит получить точное представление о возможностях и потребностях АМИСОМ, в том числе в отношении военных вспомогательных средств и подкреплений, и послужит основой для дальнейшего уточнения потребностей АМИСОМ во вспомогательной поддержке.

Рабочая группа, созданная Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом для разработки концепции операций для авиационных средств и средств ведения разведки, наблюдения и рекогносцировки АМИСОМ на основе более широкой стратегической концепции операций, также будет содействовать уточнению потребностей в авиационных средствах и средствах ведения разведки, наблюдения и рекогносцировки в целях содействия одновременному выполнению нескольких задач.

Как только эта работа будет завершена, Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций необходимо будет ускорить комплектование выявленных сил и средств. Развертывание этих средств обусловит необходимость проведения тщательной оценки рисков и принятия соответствующих мер по их смягчению, как изложено в документе «Политика должной заботливости в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций».

Полный спектр возможностей сомалийских сил безопасности с точки зрения развертывания и принятия на себя ответственности за обеспечение безопасности на первом этапе реализации плана переходного процесса пока не известен, поскольку сомалийские власти еще не закончили выявление дееспособных подразделений Сомалийской национальной армии и региональных сил для этой цели. После начала переходного процесса можно будет лучше понять, какая вспомогательная поддержка потребуется сомалийским силам безопасности, в том числе региональным силам.

Для содействия передаче ответственности на устойчивой основе требуется система материально-технического обеспечения сомалийских сил на первом этапе, в частности в свете того факта, что предстоящий вывод вспомогательных подразделений из районов, где больше не планируется присутствие АМИСОМ, может негативно отразиться на готовности сомалийских сил принять на себя всю полноту ответственности. В ходе совместного обзора была подчеркнута необходимость определения потребностей сомалийских сил безопасности, в том числе полиции и региональных сил, во вспомогательной поддержке и поиска жизнеспособных вариантов возможного решения этого вопроса. Одним из компонентов таких вспомогательных подразделений должны быть военнослужащие Пунтленда численностью 2400 человек, включенные в состав Сомалийской национальной армии, при условии, что они будут использоваться только в операциях против группировки «Аш-Шабаб», аффилированных с ИГИЛ групп и пиратов. Кроме того, сомалийским силам безопасности необходимы расширенные возможности для борьбы с самодельными взрывными устройствами, которые представляют основную угрозу для их безопасности.

Вспомогательная поддержка, оказываемая со стороны ЮНСОС, должна быть в конечном счете приведена в соответствие с формирующимися потребностями на этапе реконфигурации АМИСОМ и в рамках переходного процесса. По результатам оценки потребностей сомалийских сил безопасности во вспомогательной поддержке и анализа того, какие субъекты, исходя из их сравнительных преимуществ, имеют наилучшие возможности для оказания такой поддержки, в мандат ЮНСОС, предусматривающий оказание вспомогательной поддержки АМИСОМ и Сомалийской национальной армии, могут быть внесены коррективы для отражения оперативных потребностей на первом этапе реализации плана переходного процесса.

Подотчетность и соблюдение требований

В рамках совместного обзора была проведена оценка хода выполнения рекомендаций, которые были изложены в матричной таблице в приложении к моему письму Совету Безопасности о выводах и рекомендациях по итогам совместного обзора 2017 года и направлены на укрепление механизмов и мер по более эффективному предотвращению и устранению АМИСОМ нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

Достигнут прогресс в выполнении некоторых из этих рекомендаций, которые включают перевод и распространение правил применения вооруженной

силы АМИСОМ в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права; обучение военнослужащих внутри миссии и проведение конкретной подготовки для персонала, в том числе по вопросам подотчетности, под руководством Африканского союза; разработка руководства Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам подготовки персонала на этапе, предшествующем его развертыванию, в целях облегчения проведения такой подготовки странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, после передачи им ответственности за такую подготовку; разработка стратегических руководящих принципов по вопросам поведения и дисциплины в рамках всего Африканского союза; и выделение Африканским союзом 200 000 долл. США для содействия выплатам ex gratia или возмещению ущерба гражданским лицам, предположительно причиненного АМИСОМ в 2018 году.

Тем не менее остаются недостатки в рассмотрении дел о предполагаемых нарушениях со стороны АМИСОМ, в том числе в вопросах поддержания обратной связи и обмена информацией о выводах, сделанных в ходе расследований по факту таких сообщений. К другим недостаткам относятся несвоевременное реагирование на сообщения, вызванное в некоторых случаях задержкой с поступлением информации из секторов; различия в методиках, применяемых группой по правам человека МООНСОМ и подразделением по правам человека АМИСОМ, что приводит к расхождениям в цифрах; неустойчивое или недостаточное финансирование, не позволяющее в полной мере внедрить практику выплат ex gratia лицам, пострадавшим от действий военнослужащих АМИСОМ; и неспособность АМИСОМ проводить проверку сообщений на местах из-за ограниченного числа сотрудников по правам человека, отслеживающих вопросы соблюдения прав человека в шести секторах АМИСОМ и готовящих соответствующие отчеты. Для улучшения результатов необходимы дополнительные консультации между АМИСОМ и Организацией Объединенных Наций относительно путей решения таких проблем.

В ходе совместного обзора был рекомендован процесс дальнейшего согласования условий для улучшения координации и поддержки проводимых расследований, включая оценку возможных путей выполнения согласованных рекомендаций по этому вопросу, вынесенных в ходе предыдущего совместного обзора. Поэтому следует продолжать использовать матричную таблицу рекомендованных мер в качестве инструмента контроля за соблюдением и осуществлением мер и представления соответствующей отчетности.

В контексте переходного процесса, предусматривающего включение или использование региональных сил при проведении предполагаемых совместных операций, опасность нарушений прав человека и международного гуманитарного права, скорее всего, возрастет. Необходимо также активизировать меры по обеспечению соблюдения норм со стороны АМИСОМ, а также со стороны сомалийских сил безопасности, в частности меры, связанные с идентификацией (включая численность, районы базирования и проведение минимальных проверок), командованием и управлением и внутренним надзором, меры по недопущению использования детей, меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также меры по своевременному реагированию на поступающие сообщения, в том числе путем проведения расследований.

Необходимо усилить координацию, в том числе через совместную рабочую группу Организации Объединенных Наций и АМИСОМ по политике должной заботливости в вопросах прав человека, и совместное взаимодействие с сомалийскими силами безопасности для обеспечения подотчетности и соблюдения

международно-правовых норм в области прав человека, норм международного гуманитарного права и норм международного беженского права. Применение политики должной заботливости в вопросах прав человека по-прежнему имеет ключевое значение. Принятие АМИСОМ эффективных мер по предотвращению и устранению нарушений в контексте ее операций будет способствовать повышению вероятности достижения поставленных перед нею целей в области обеспечения безопасности.

Последствия для мандата Миссии Африканского союза в Сомали

Хотя стратегические цели и приоритетные задачи АМИСОМ должны в общем и целом по-прежнему соответствовать целям и задачам, предусмотренным в резолюции 2372 (2017), они должны теперь согласовываться с планом переходного процесса. АМИСОМ следует продолжать выполнение своих основных задач с поправками, изложенными в настоящем письме, в частности: a) обеспечивать защиту основных населенных пунктов, в том числе присутствующих международных субъектов, и создавать безопасные условия для проведения политических процессов и процесса национального примирения, поддержания законности и правопорядка, обеспечения общественной безопасности и скорейшего восстановления, в тесной координации с сомалийскими силами безопасности, при одновременной передаче ответственности сомалийским силам и органам безопасности в соответствии с планом переходного процесса; b) эффективно содействовать обеспечению безопасности основных маршрутов снабжения, в первую очередь маршрута Могадишо-Байдабо; c) проводить целенаправленные совместные операции с сомалийскими силами безопасности с целью дальнейшего ослабления группировки «Аш-Шабаб» и других вооруженных оппозиционных групп при постепенном расширении участия сомалийских сторон и принятии надлежащих мер для смягчения воздействия, в том числе для сведения к минимуму угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами; d) проводить наставническую работу с подразделениями Сомалийской национальной армии, участвующими в совместных операциях, по вопросам боевой готовности, в том числе путем проведения совместных учений до начала операций; и e) содействовать подготовке и развертыванию сомалийской полиции в тесном сотрудничестве с МООНСОМ и в соответствии с системой национальной безопасности, новой моделью полицейских сил и планами развития полиции штатов.

Ближайшие месяцы будут иметь решающее значение для оценки прогресса в осуществлении первого этапа плана переходного процесса и его трех экспериментальных приоритетных направлений, а также прогресса в реконфигурации АМИСОМ. В целях обеспечения эффективной реконфигурации АМИСОМ в поддержку реализации плана переходного процесса на этом начальном этапе я поддерживаю рекомендацию, вынесенную по итогам совместного обзора, о том, чтобы Совет Безопасности продлил мандат АМИСОМ на один год.

В ходе совместного обзора было рекомендовано провести в январе 2019 года технический обзор для оценки состояния и эффективности реконфигурации АМИСОМ в поддержку переходного процесса и на этой основе рекомендовать надлежащий порядок проведения следующего сокращения численности военнослужащих АМИСОМ на 1000 человек, которое, как было утверждено Советом Безопасности, должно быть осуществлено к 30 октября 2018 года.

Было рекомендовано отложить это сокращение до февраля 2019 года, с тем чтобы АМИСОМ могла завершить планирование и начать осуществление своей реконфигурации в поддержку передачи ответственности за три приоритетных района на первом этапе реализации плана переходного процесса. Это позволит

обеспечить надлежащее планирование на основе оценки оперативной готовности АМИСОМ, разработки концепции операций и реализации плана переходного процесса на экспериментальном этапе. Это позволит также избежать сокращений, которые не согласуются с реконфигурацией АМИСОМ и поддержкой переходного процесса, включая несвоевременное сокращение численности военнослужащих в действующих секторах.

В случае одобрения Советом Безопасности в ходе предлагаемого технического обзора будет проведена оценка хода и эффективности реконфигурации и дислоцирования АМИСОМ в поддержку переходного процесса с учетом критериев, изложенных в настоящем письме, и с уделением особого внимания мерам по усилению координации и взаимодействия между АМИСОМ, странами, предоставляющими для нее воинские и полицейские контингенты, сомалийскими сторонами и международными партнерами. Будет рассмотрен также прогресс в проведении операций, связанных с первым этапом реализации плана переходного процесса, и дана оценка темпов осуществления этого плана, в том числе путем предоставления обновленной картины состояния и готовности сомалийских сил безопасности и их интеграции в соответствии с системой национальной безопасности. В свете сделанных ими выводов участники обзора выскажут свои замечания относительно динамики будущих сокращений численности военного и полицейского персонала АМИСОМ. Технический обзор будет проводиться Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в тесном сотрудничестве с группой по реализации плана переходного процесса, и доклад по итогам обзора будет в неофициальном порядке доведен до сведения группы и всех заинтересованных партнеров. Доклад можно будет также обсудить в ходе неофициального интерактивного диалога с Советом, который состоится в феврале.

Замечания

Я хотел бы поблагодарить Комиссию Африканского союза за тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в проведении четвертого совместного обзора АМИСОМ. Тот факт, что сомалийские власти во второй раз участвовали в проведении обзора, заслуживает не меньшей похвалы и является позитивным показателем того, что, несмотря на сохраняющиеся проблемы, Сомали движется по пути к принятию всей полноты ответственности за обеспечение своей безопасности. Я хотел бы также поблагодарить членов Совета Безопасности и Европейский союз за их участие и взаимодействие в работе совместной миссии по обзору. Я выражаю признательность АМИСОМ, МООНСОМ, ЮНСОС и Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе за содействие в проведении совместного обзора и за их неустанные усилия по укреплению сотрудничества между партнерами Сомали по обеспечению безопасности. Я одобряю вышеизложенные рекомендации, вынесенные по итогам совместного обзора, и настоятельно призываю Совет рассмотреть их положительным образом.

Я хотел бы особо отметить присутствие в составе совместной миссии по обзору специального представителя председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, а также участие исполняющего обязанности командующего силами АМИСОМ, исполняющего обязанности комиссара полиции АМИСОМ и всех командующих секторами. Благодаря их участию это мероприятие стало более открытым и повысилось доверие к его результатам. Я призываю АМИСОМ и страны, предоставляющие для нее воинские и полицейские контингенты, продолжать выполнять приоритетные задачи, направленные на достижение ее стратегических целей, установленных Советом Безопасности,

и осуществить необходимую трансформацию АМИСОМ с учетом результатов совместного обзора, продемонстрировав тем самым полную приверженность сомалийскому переходному процессу.

Сомали испытывает на себе воздействие сложного сочетания новых и старых факторов, угрожающих ее стабильности и прогрессу. Повторяющиеся гуманитарные кризисы, например продолжающиеся наводнения, усиливают страдания сомалийского народа, который продолжает демонстрировать образцовую стойкость перед лицом тяжелых проблем. Наряду с угрозой, создаваемой группировкой «Аш-Шабаб», аффилированными с ней элементами и другими негосударственными вооруженными группами, продолжающиеся разногласия между федеральным правительством и федеративными штатами, усугубляемые влиянием и вмешательством извне, являются основными факторами, препятствующими созданию действующего федеративного государства. Я настоятельно призываю руководителей Сомали отложить в сторону свои разногласия и выработать необходимые соглашения, объединенные общим видением, для того чтобы создать действующее федеративное государство для всех сомалийцев. Народ Сомали, который и без того относится к числу самых бедных и более уязвимых наций в мире, не должен расплачиваться за неспособность руководителей укрепить свое политическое единство.

Одновременно с этим международное сообщество должно удвоить свои усилия по защите Сомали от последствий соперничества внешних сил, которое грозит обратить вспять достигнутые на сегодняшний день успехи. Я настоятельно призываю Совет Безопасности, Африканский союз, в том числе его Совет мира и безопасности, и государства-члены изучить пути и приложить усилия, необходимые для защиты Сомали от дальнейшего раздела ее территории.

Я приветствую разработку плана переходного процесса как важный признак приверженности федерального правительства Сомали и ее федеративных штатов принятию на себя ответственности и обязанностей по обеспечению безопасности. Поскольку руководители Сомали продолжают идти по пути решения ключевых вопросов, касающихся реализации принципа федерализма, который должен быть закреплен в постоянной Конституции, нельзя допустить, чтобы политические разногласия воспрепятствовали осуществлению плана переходного процесса и созданию эффективного и подотчетного сектора безопасности, способного постепенно принять на себя ответственность от АМИСОМ. Федеральные и субфедеральные отраслевые министерства и органы безопасности должны продолжать тесно взаимодействовать в целях создания системы национальной безопасности, в том числе путем ускорения интеграции региональных сил в состав органов безопасности на национальном уровне и уровне штатов с соблюдением норм в области прав человека. Необходимо приложить все усилия для обеспечения того, чтобы ответственность за эту работу несло сомалийское руководство, и для обеспечения единства целей на федеральном уровне и уровне штатов, а также более широкой вовлеченности сомалийского общества в целях успешной реализации плана переходного процесса.

Равным образом, реализация плана переходного процесса будет невозможной без всестороннего участия, координации и поддержки со стороны АМИСОМ и стран, предоставляющих для нее воинские и полицейские контингенты, а также ключевых партнеров по обеспечению безопасности. Я приветствую приверженность плану переходного процесса, о которой заявили АМИСОМ, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и партнеры в ходе совместного обзора, и призываю их сохранять этот дух участия в детальном планировании и осуществлении плана, действуя через существующие механизмы в рамках комплексного подхода к обеспечению безопасности.

Реализация первого этапа плана и его экспериментальных приоритетных направлений станет наглядной проверкой взаимодействия между АМИСОМ и сомалийскими органами безопасности и должна всецело поддерживаться. Уроки, извлеченные в ходе начального этапа, должны использоваться для адаптации усилий по передаче ответственности, повышая тем самым доверие к этому процессу и его перспективы.

Учитывая существующие недостатки в их нынешнем состоянии готовности, большинство подразделений Сомалийской национальной армии за пределами Могадишо не могут взять на себя обязанности сил АМИСОМ. Им не хватает коллективного военного потенциала для самостоятельного проведения эффективных наступательных операций из-за неспособности поддерживать независимое самообеспечение, и для того, чтобы они стали подлинной силой в Сомали, требуются значительные вложения средств. Я высоко оцениваю усилия федерального правительства по определению четкой и гласной картины состояния Сомалийской национальной армии, что в значительной мере способствовало дальнейшей работе по планированию переходного процесса. Тот факт, что результаты оценки оперативной готовности Сомалийской национальной армии были одобрены командующим силами обороны, является важным шагом в преддверии окончательной доработки выводов и рекомендаций по итогам совместного обзора.

В этой связи я приветствую включение 2400 военнослужащих Пунтленда в состав Сомалийской национальной армии и настоятельно призываю сомалийские власти ускорить процесс выявления региональных сил в других федеративных штатах и их включения в состав сомалийских сил безопасности в соответствии с системой национальной безопасности и договоренностями, достигнутыми Советом национальной безопасности. Я призываю также сомалийские власти завершить оценку оперативной готовности региональных сил, которая позволит лучше понять состояние их готовности к осуществлению совместных операций, и проводить постоянные оценки сомалийских сил безопасности по мере их реорганизации в целях содействия переходному процессу.

Я настоятельно призываю международных партнеров Сомали как стороны, подписавшие пакт по вопросам безопасности, заключенный в Лондоне в мае 2017 года, в знак признания и поддержки усилий страны по принятию на себя ответственности за обеспечение собственной безопасности проявить инициативу и предоставить поддержку и ресурсы, необходимые для успешного осуществления плана переходного процесса. В то же время я настоятельно призываю федеральное правительство и федеративные штаты учесть, что прогресс в принятии политических решений, необходимых для проведения важнейших реформ, и конкретные шаги по осуществлению плана переходного процесса будут решающими условиями для предоставления таких ресурсов.

Я вновь обращаюсь с призывом к обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования АМИСОМ и ссылаюсь на доклад специальных посланников по вопросам финансирования АМИСОМ, представленный Совету Безопасности 19 апреля 2018 года, в котором изложены убедительные аргументы в пользу продолжения предсказуемого финансирования АМИСОМ по мере ее адаптации в поддержку процесса преобразования страны. В ходе совместного обзора были установлены параметры такого процесса преобразования на основе предлагаемой реконфигурации АМИСОМ, важнейшее значение для проведения которой будет иметь финансовая поддержка.

В целом, меня обнадеживают шаги, предпринимаемые в направлении постепенной передачи ответственности за обеспечение безопасности сомалийским

силам и органам безопасности с учетом конкретной обстановки. Я высоко оцениваю успешное завершение АМИСОМ первого сокращения численности ее военнослужащих на 1000 человек в декабре 2017 года и настоятельно призываю АМИСОМ завершить комплектование оставшегося дополнительного полицейского персонала утвержденной численности. В течение следующих нескольких месяцев АМИСОМ и сомалийские силы безопасности будут проводить операции и выполнять задачи, необходимые для осуществления первого этапа переходного процесса в трех приоритетных районах. Этот период будет критическим, поскольку он станет проверкой не только существующего доверия к плану переходного процесса, но и эффективности поддержки этого плана со стороны АМИСОМ. АМИСОМ необходимо предоставить время для завершения ее реконфигурации, продлив сроки для того, чтобы она могла провести дальнейшие сокращения численности своего военного и полицейского персонала. Предлагаемая реконфигурация не только позволит АМИСОМ более эффективно выполнять свой мандат в поддержку сомалийского переходного процесса, но и позволит улучшить перспективы устойчивого сокращения численности военного и полицейского персонала благодаря созданию более эффективной и преобразованной АМИСОМ в соответствии с концепцией передачи ответственности с учетом конкретной обстановки.

В этом общем контексте главным условием предоставления любой расширенной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций является наличие заверений в вопросах, касающихся обеспечения подотчетности в использовании ресурсов, а краеугольным камнем предоставления такой поддержки либо АМИСОМ в связи с ее реконфигурацией, либо сомалийскими силами безопасности остается соблюдение политики должной заботливости в вопросах прав человека.

Я принимаю к сведению намерение Комиссии Африканского союза провести обзор гражданского компонента АМИСОМ. Я считаю, что в соответствии с резолюцией 2372 (2017) основное внимание следует по-прежнему уделять задачам, которые позволяют обеспечить выполнение основного мандата АМИСОМ, включая обеспечение политического взаимодействия по всем аспектам выполнения мандата. Взаимодополняемость мандатов и тесное сотрудничество на всех уровнях должны служить стимулом в работе гражданского персонала АМИСОМ и МООНСОМ.

Я воздаю должное и вновь выражаю глубокую признательность храбрым мужчинам и женщинам в составе АМИСОМ и сомалийским силам безопасности, чье мужество и жертвы, на которые они идут, дают надежду миллионам сомалийцев в их стремлении к достижению прочного мира и будущего, свободного от вооруженного конфликта.

Я выражаю также свою признательность руководителям и участникам совместного обзора за их работу. Я знаю о проблемах, с которыми они столкнулись, и о том достоинстве, с которым они стремились их решить.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**